

Bijlage 3 - Staat van horeca-categorieën

1. Inleiding

Op 4 februari 2010 is de Toekomstvisie Horeca 2010-2015 door de gemeenteraad vastgesteld. Daarbij wordt beleidsmatig ingezet op het bieden van ruimte en flexibiliteit voor de ontwikkeling van het horeca-aanbod in de stad. Het belang van de aanwezigheid van horeca-inrichtingen moet in een bestemmingsplan echter worden afgewogen tegen overige belangen zoals wonen en werken. Bij de opstelling van criteria voor het toelaten van horeca-inrichtingen zijn niet alle factoren die verschillende vormen van horeca onderscheiden op voorhand ruimtelijk relevant. Dit blijkt ook uit jurisprudentie. Daarom wordt in bestemmingsplannen een beoordelingssysteem gehanteerd waarin aan de hand van een 'Staat van Horeca-categorieën' en een aantal definities van horeca-inrichtingen bepaald kan worden tot welke categorie een bepaalde horeca-inrichting gerekend moet worden.

Onlangs zijn op grond van de Winkeltijdenwet / APV de openingstijden voor detailhandel verruimd. Voor wat 'gemengd gebied' met detailhandel betreft, kon zodoende zonder dat dit onaanvaardbare druk op de woonomgeving tot gevolg heeft, de openingstijden daghoreca worden aangepast aan de openingstijden voor detailhandel.

De horecaderfinitie staat in de planregels, binnen de inleidende regels (artikel 1) opgenomen met de daarbij behorende categorie-indeling. Bij de verschillende categorieën staan verschillende horecavormen opgenomen.

2. Staat van Horeca-categorieën

In de definities voor de verschillende horeca-categorieën wordt verwezen naar onderstaande Staat van Horeca-categorieën.

Accent:



Winkelondersteunende horeca wordt gezien als een lichte vorm van horeca. Daarbij gaat het vooral om het serveren van maaltijden gedurende de openingstijden van detailhandel en/of het drinken van alcoholvrije dranken zoals koffie/thee. Indien deze vorm van horeca in de nabijheid van detailhandel is gelegen, maar mogelijk ook bij kantoren en bedrijven, veroorzaakt het weinig zelfstandig aantrekkelijk verkeer. De klanten zijn immers al op straat of in de nabijheid aanwezig. Daardoor heeft de kans dat klanten voor de inrichting op straat enige tijd zullen verblijven ook geen verzwarende gevolgen voor de omgeving. Verder betreft het een exploitatievorm waar zittend aan tafels enige tijd geconsumeerd wordt zodat de bezoekersfrequentie laag is. Indien er uitsluitend bij de maaltijden ondergeschikt alcoholische dranken geschonken worden, blijft het een lichte vorm van horeca. De op detailhandel lijkende vormen van afhaalwinkels, als take away /maaltijdbezorging die, net als gewone detailhandel eigenstandig verkeer aantrekt, wordt indien geopend tijdens de openingstijden voor detailhandel beschouwd als een lichte vorm van horeca.

Indien winkelondersteunende horeca (gedeeltelijk) na 23.00 uur de exploitatie voortzet, wordt er in ieder geval eigenstandig verkeer aangetrokken en het als middelzware vorm van horeca aangemerkt.

Indien het accent van de exploitatie gericht is op vermaak of uitsluitend als drinkgelegenheid functioneert met een hoge bezoekersfrequentie en voor een deel eigenstandig verkeer wordt

¹ De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen kent de bestemming Cultuur en Ontspanning. De exploitatie van inrichtingen die binnen deze bestemming vallen (zoals bijvoorbeeld een casino en muziektheater) vallen buiten deze Staat van Horeca-categorieën.

² de categorie Licht is inclusief de in de Algemene Plaatselijke Verordening genoemde meldplicht (voor bestemmingsplannen zijn deze twee categorieën samengevoegd).

aangetrokken, wordt het gedurende openingstijden van detailhandel gezien als een middelzware exploitatievorm.

Wanneer het accent in de exploitatie ligt op vermaak, of drinken (met alcohol) en de inrichting na 23.00 is geopend is er sprake van een zware vorm van horeca. Dat heeft te maken met de overlast die daardoor kan ontstaan.

3. Definities verschillende vormen van horeca

De, in de regels opgenomen categorieën van horeca-inrichtingen worden op basis van de hieronder genoemde soorten inrichtingen van een nadere omschrijving voorzien.

Uitsluitend de inrichtingen die op basis van het beleid als uitwerking van de definitie worden beschouwd, worden in deze regels opgenomen. De inrichtingen die niet onder de algemene definitie van horeca-inrichtingen vallen, worden gedefinieerd in de inleidende regels van het bestemmingsplan (art. 1).

café:

een inrichting, gericht op het bedrijfsmatig, voor gebruik ter plaatse, aan de gebruiker verstrekken van alcoholische en niet-alcoholische dranken, eventueel in combinatie met het verstrekken van al dan niet ter plaatse bereide kleine etenswaren. Het accent ligt op de verkoop van alcoholische dranken. Een dansvloer van minder dan 10 m² is toegestaan. Een bar, pub, taverne, grand café worden met een café gelijkgesteld. De horecacategorie van dergelijke inrichtingen is afhankelijk van de openingstijden. Bij openingstijden tot 23.00 uur valt de inrichting onder horecacategorie middelzwaar. Bij openingstijden na 23.00 uur valt de inrichting onder horecacategorie zwaar.

cafeteria/snackbar:

een inrichting, gericht op het bedrijfsmatig, voor zowel gebruik ter plaatse als elders, verkopen aan de gebruiker van op een relatief snelle manier bereide etenswaren (meestal door middel van een frituur of grill) en waar men voornamelijk komt voor de 'snelle hap'. Een shoarmazaak/grillroom wordt hiermee gelijkgesteld. De horecacategorie van dergelijke inrichtingen is afhankelijk van zowel de openingstijden als de vraag of er alcoholische dranken worden geschonken. Bij openingstijden tot 23.00 uur en het schenken van uitsluitend niet-alcoholische dranken valt de inrichting onder horecacategorie licht. Bij openingstijden na 23.00 uur en/of het schenken van alcoholische dranken valt de inrichting onder horecacategorie middelzwaar.

discotheek:

een inrichting, gericht op het bedrijfsmatig bieden van gelegenheid tot dansen op mechanische en/of levende muziek op een dansvloer van meer dan 10 m² en het verstrekken van alcoholische en niet-alcoholische dranken. Een club en lounge vallen ook onder deze definitie. Dergelijke inrichtingen vallen onder horecacategorie zwaar.

ijssalon:

een inrichting, gericht op het bedrijfsmatig, voor zowel gebruik ter plaatse als elders, aan de gebruiker verstrekken van al dan niet ter plaatse bereid consumptie-ijs met toebehoren, al dan niet in combinatie met het verstrekken van niet-alcoholische dranken. Dergelijke inrichtingen vallen onder horecacategorie licht.

koffieconcept / koffiehuis:

een daghorecabedrijf, gericht op het bedrijfsmatig, voor gebruik ter plaatse aan de gebruiker verstrekken van niet-alcoholische dranken, in combinatie met de verkoop van kleine etenswaren. Een theehuis wordt met een koffiehuis gelijkgesteld. De horecacategorie van dergelijke inrichtingen is afhankelijk van zowel de openingstijden als de vraag of er alcoholische dranken worden geschonken.

Bij openingstijden tot 23.00 uur en het schenken van uitsluitend niet-alcoholische dranken valt de inrichting onder horecacategorie licht. Bij openingstijden na 23.00 uur en/of het schenken van alcoholische dranken valt de inrichting onder horecacategorie middelzwaar

lunchroom / broodjeszaak:

een inrichting, gericht op de verkoop, veelal voor gebruik ter plaatse van al dan niet ter plaatse bereide kleine maaltijden en etenswaren, in combinatie met de verkoop van overwegend niet-alcoholische dranken, met een in het algemeen gespreide bezoekersfrequentie tussen 7.00 uur en 23.00 uur, waarbij de bedrijvigheid zich binnen de lokaliteit voltrekt en de consumpties voornamelijk zittend worden genuttigd. Dergelijke inrichtingen vallen onder horecacategorie licht.

restaurant:

een inrichting, gericht op het bedrijfsmatig, voor gebruik ter plaatse, verstrekken van al dan niet ter plaatse bereide etenswaren, in combinatie met het verstrekken van alcoholische en niet-alcoholische dranken. Een petit-restaurant, restauratie, crêperie, pannenkoekenhuis en poffertjeszaak worden met een restaurant gelijkgesteld. De horecacategorie van dergelijke inrichtingen is afhankelijk van zowel de openingstijden als de vraag of er alcoholische dranken worden geschonken. Bij openingstijden tot 23.00 uur en het schenken van uitsluitend niet-alcoholische dranken valt de inrichting onder horecacategorie licht. Bij openingstijden na 23.00 uur en/of het schenken van alcoholische dranken valt de inrichting onder horecacategorie middelzwaar

take away /maaltijdbezorging:

een inrichting, gericht op de bedrijfsmatige verkoop van al dan niet ter plaatse bereide maaltijden, anders dan voor gebruik ter plaatse, die door de kopers ter plaatse worden afgehaald, dan wel door de verkoper bij de koper thuis worden bezorgd. Een traiteur en/of toko waarbij de maaltijden ter plaatse worden bereid en/of indien de hoofdactiviteit van de onderneming gericht is op het verstrekken van etenswaren voor directe nuttigging ter plaatse of in de directe omgeving, worden met take away gelijkgesteld. Dergelijke inrichtingen vallen onder horecacategorie licht.

strandpaviljoen:

een gebouw op het strand, waarin de bedrijfsuitoefening hoofdzakelijk gericht is op het verstrekken van dranken en maaltijden voor gebruik ter plaatse ten behoeve van de strandrecreatie. Bij een strandpaviljoen kan het accent ook liggen op vermaak. Dit is afhankelijk van de exploitatievorm. De categorie-indeling kan op basis van de exploitatievorm worden bepaald aan de hand van de Staat van Horeca-categorieën.