



GEMEENTE BORSELE

Besluit van de raad van de gemeente Borsele tot vaststelling van het bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013".

-O-O-O-O-O-O-O-O-O-O-

Middels het aangehechte voorstel d.d. 29 januari 2013 hebben burgemeester en wethouders het bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013" ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad van Borsele.

Het ontwerp besluit en het ontwerp bestemmingsplan waren in de periode van 7 februari tot en met 20 maart 2013 digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl en www.borsele.nl. Daarnaast lagen de betreffende stukken ter inzage in het gemeentehuis in Heinkenszand.

De tervisielegging is vooraf bekendgemaakt in de Staatscourant en in de Bevelandse Bode van 6 februari 2013 en langs elektronische weg.

In de publicatie is mede bekendheid gegeven aan de mogelijkheid tot het kenbaar maken van zienswijzen.

Omtrent het ontwerp bestemmingsplan zijn drie zienswijzen binnengekomen. Twee zienswijzen zijn tijdig ingediend en komen derhalve voor een inhoudelijke behandeling in aanmerking. De derde zienswijze, namens gedeputeerde staten van de Provincie Zeeland, is niet tijdig ingediend en is derhalve buiten beschouwing gelaten.

Met overneming van de motivatie door het college van burgemeester en wethouders, zoals verwoord in de bijlage behorende bij het raadsvoorstel ten aanzien van de ontvankelijke zienswijzen, worden redenen aanwezig geacht het bestemmingsplan deels aan te passen.

Het college van burgemeester en wethouders stellen daarnaast in het raadsvoorstel van 6 juni 2013 voor om een enkele ambtshalve aanpassing door te voeren. De hieraan ten grondslag liggende motivering van het college, neergelegd in het hierboven aangehaalde voorstel, maakt de gemeenteraad tot de zijne.

B E S L U I T:

Gelet op de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening wordt:

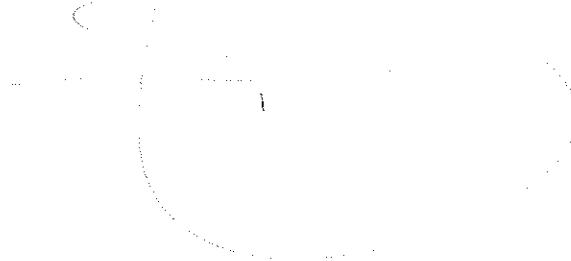
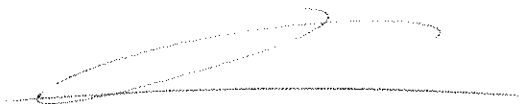
- A. op basis van de weerlegging/overwegingen in de bijlage behorende bij dit raadsvoorstel, deels tegemoet te komen aan de ontvankelijke zienswijzen;
- B. de zienswijze namens gedeputeerde staten van de Provincie Zeeland (d.d. 22 maart 2013) niet-ontvankelijk verklaard, aangezien deze niet tijdig is ingebracht;
- C. in de bijlagen bij de toelichting het correcte vooroverlegrapport toe te voegen;

- D. op de plankaart (ambtshalve) de volgende wijzigingen toegepast/aangebracht:
- Aan een deel van het perceel Kadam 21 wordt in plaats van de bestemming Wonen de bestemming Tuin en de dubbelbestemmingen Waarde – Waardevolle dijk en Waarde – Waterkering toegekend;
 - Het bestaande bijgebouw aan de Kadam 6 wordt binnen het bouwvlak opgenomen;
- E. In de regels de volgende (ambtshalve) wijzigingen toegepast:
- Het woord "onevenredig" in lid 19.3.1 wordt verwijderd;
 - Aan de opsomming in lid 19.4.1 worden toegevoegd:
 - a. Het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen
 - b. Het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair.
 - Lid 19.4.3 sub b wordt als volgt aangevuld: hierdoor, dan wel door de te verwachten gevolgen, het leidingbelang geen onevenredige schade wordt toegebracht. Hiertoe wordt schriftelijk advies ingewonnen bij de leidingbeheerder.
- F. met in achtneming van de hiervoor vermelde aanpassingen, het ter visie gelegde bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013" (IMRO-nummer NL.IMRO.0654.BPGP2013-0004) gewijzigd vast te stellen;
- G. de bijbehorende ondergrond op basis van de GBKN vastgesteld, zoals deze op het moment van dit besluit geldt;
- H. geen exploitatieplan opgesteld als bedoeld in artikel 6.12 lid 1 Wro aangezien dit in casu niet vereist is.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 6 juni 2013,

de griffier,

de voorzitter,



Raadsvergadering 6 juni 2013

Voorstel B 5

Heinkenszand, 21 mei 2013

Onderwerp:

voorstel tot het vaststellen van het bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013"

(portefeuille wethouder Schenk)

Gemeenteraad	datum 6/6/13
overeenk. voorstel B en W	besloten
voor kennisg. aangenomen	paraaf

Geachte raad,

Voorstel

Het ontwerp bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013" heeft van 7 februari tot en met 20 maart 2013 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van terinzageligging zijn twee zienswijzen ontvangen. De samenvatting en de overwegingen/reacties op de zienswijzen zijn in een aparte bijlage met annex opgenomen. Deze bijlage met annex maakt onderdeel uit van dit raadsvoorstel.

Op 25 maart 2013 hebben wij een zienswijze ontvangen van gedeputeerde staten van de Provincie Zeeland (brief gedateerd 22 maart 2013). Deze zienswijze is buiten de terinzagetermijn ingediend en komt daarmee voor inhoudelijke behandeling niet in aanmerking. Wij stellen voor deze zienswijze niet-ontvankelijk te verklaren.

Voorgeschiedenis

Op 29 januari 2013 hebben wij ingestemd met het ontwerp bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013" en het opstarten van de vaststellingsprocedure. Inmiddels is de procedure zo ver gevorderd dat het bestemmingsplan ter vaststelling kan worden aangeboden aan uw gemeenteraad.

Argumenten

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft van 6 tot en met 19 december 2012 voor inspraak ter visie gelegen. Er zijn geen inspraakreacties ingediend. Gelijktijdig met de inspraak is overleg met diverse overheidsinstanties opgestart. Dit vooroverleg heeft overwegend instemmende reacties opgeleverd. De vooroverlegreacties zijn in een 'vooroverlegrapport' samengevat en beantwoord. De uitkomsten van dit artikel 3.1.1 Bro-overleg zijn meegenomen bij de opstelling van het ontwerp bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6.12 Wro moet uw raad een besluit nemen bij de vaststelling van een bestemmingsplan over het verhaal van kosten voor de grondexploitatie van de in het plan begrepen gronden. Het bestemmingplan omvat geen situaties die het sluiten van een overeenkomst nodig maken. Het opstellen van een grondexploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 lid 1 Wro is derhalve niet vereist.

(Juridische) consequenties

Het bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013" vervangt de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan 's-Gravenpolder, gedeelte "Weltevrede"
- Bestemmingsplan "'s-Gravenpolder, gedeelte Weltevrede deel A en B"
- Bestemmingsplan "'s-Gravenpolder, gedeelte Weltevrede deel A en B, 1^e herziening, 2010"
- Bestemmingsplan 's-Gravenpolder, gedeelte "Weltevrede deel C1"
- Bestemmingsplan 's-Gravenpolder, gedeelte "Provinciale weg"
- 1^e en 2^e herziening bestemmingsplan 's-Gravenpolder, gedeelte "Provinciale weg"
- Bestemmingsplan 's-Gravenpolder, gedeelte "Buitenleven"

- Bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2002"
- Bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder, gedeelte omgeving De Zwake"
- Bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder, gedeelte Zaaidijk"
- Bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder, gedeelte An den Diek"

Met de vaststelling van het bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013" komen bovenstaande bestemmingsplannen te vervallen.

Financiën

De vaststelling van dit bestemmingsplan wordt gefinancierd uit het reguliere budget van de post Actualisering bestemmingsplannen.

Uitvoering/planning

N.v.t.

Communicatie

De publicatie van de vaststelling zal plaatsvinden in de Staatscourant en de Bevelandse Bode. Het besluit tot (gewijzigde) vaststelling van het bestemmingsplan wordt zes weken na de vaststelling bekend gemaakt.

(Ambtelijke) wijzigingen bestemmingsplan:

Voorgesteld wordt om met de vaststelling van het bestemmingsplan een aantal (ambtelijke) wijzigingen door te voeren. Deze wijzigingen hebben betrekking op:

- Het meest recente vooroverlegrapport opnemen;
- de bouwaanduiding voor de woningen Langeweg 32 en 34 aanpassen;
- het alsnog binnen het bouwvlak opnemen van het bestaande bijgebouw aan de Kadam 6;
- Aanpassen van de bestemming op een klein gedeelte van de Kadam 21;
- Artikel 19 Leiding – GAS deels aanpassen op verzoek van de Gasunie;

Besluit

Besloten wordt:

- De gemeenteraad voorstellen op basis van de weerlegging/overwegingen in de bijlage behorend bij het raadsvoorstel, deels tegemoet te komen aan de ontvankelijke zienswijzen;
- De gemeenteraad voorstellen de zienswijze namens gedeputeerde staten van de Provincie Zeeland (d.d. 22 maart 2013) niet-ontvankelijk te verklaren, aangezien deze niet tijdig is ingebracht;
- De gemeenteraad voorstellen het bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013" gewijzigd vast te stellen;
- geen exploitatieplan op te stellen als bedoeld in artikel 6.12 lid 1 Wro, aangezien dit in casu niet vereist is;
- de bijbehorende ondergrond op basis van de GBKN vast te stellen, zoals deze op het moment van dit besluit geldt.

Ter inzage liggende stukken

- Het ontwerp besluit en de overige op dit voorstel betrekking hebbende stukken liggen voor u op de gebruikelijke wijze ter inzage (op de website)

Bijlage(n)

- toelichting, regels en plankaart bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013"

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Borsele,
E.J.Gelok, burgemeester.

J.P. van den Berge, secretaris.

Bijlage, behorende bij het raadsvoorstel ter vaststelling van het bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013"

Het bestemmingsplan "Kern 's-Gravenpolder 2013" heeft van 7 februari tot en met 20 maart 2013 voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn 2 zienswijzen tegen het ontwerp bestemmingsplan ingediend. In een vertrouwelijke annex zijn de namen en adresgegevens van de indieners van de zienswijzen opgenomen.

De indieners van de zienswijzen zijn in de gelegenheid gesteld een mondelinge toelichting te geven voor de "Hoorcommissie zienswijzen bestemmingsplannen". Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

Hierna volgt per zienswijze een samenvatting, gevolgd door overwegingen/reacties.

Indiener 1

Zienswijze

1. Indiener verzoekt in lid 19.3.1 het woord "onevenredig" te verwijderen, vanwege strijdigheid met artikel 14 lid 3 Bevb.
2. Daarnaast verzoekt indiener lid 19.4.1 uit te breiden met een drietal werkzaamheden, te weten:
 - a. Permanent opslaan van goederen
 - b. Het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen
 - c. Het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair.
3. Tenslotte verzoekt indiener om lid 19.4.3 aan te vullen met het inwinnen van schriftelijk advies bij de leidingbeheerder.

Overwegingen/reacties

Ad 1. Er zal worden tegemoet gekomen aan het verzoek.

Ad 2. Punt b en c zullen worden toegevoegd aan lid 19.4.1. Er is geen reden om punt a toe te voegen. Naast de bestemming Leiding – GAS ligt op de betreffende percelen de bestemming Groen resp. Verkeer. In deze bestemming is het permanent opslaan van goederen ten dienste van Groen en Verkeer al niet toegestaan. Het heeft derhalve geen toegevoegde waarde deze activiteit onder lid 19.4.1 op te nemen.

Ad 3. Er zal worden tegemoet gekomen aan het verzoek.

Conclusie

De ingediende zienswijze leidt tot de volgende wijzingen van het plan:

- Het woord "onevenredig" in lid 19.3.1 wordt verwijderd;
- Aan de opsomming in lid 19.4.1 worden toegevoegd:
 - o Het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen
 - o Het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair.
- Lid 19.4.3 sub b wordt als volgt aangevuld: hierdoor, dan wel door de te verwachten gevolgen, het leidingbelang geen onevenredige schade wordt toegebracht. Hiertoe wordt schriftelijk advies ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Indiener 2

Zienswijze

Indiener verzoekt om alsnog de beschermingszone A van de regionale waterkering conform de provinciale verordening Ruimte te voorzien van een passende bestemming.

Overwegingen/reacties

De gemeente blijft, conform zij reeds in de beantwoording van de inspraakreactie heeft verwoord, bij haar standpunt dat het niet noodzakelijk is om in het bestemmingsplan extra regels en/of zoneringen op te nemen die reeds in de "Keur waterschap Scheldestromen" zijn vastgelegd. Het is ook niet gebruikelijk. Zo worden bijvoorbeeld de regels uit de wegenverordening van de provincie ook niet in het bestemmingsplan opgenomen. Waar het om gaat is dat belangen in een regeling worden veilig gesteld. Het belang van het waterschap is in de Keur reeds geborgd. In het kader van deregulering is het niet gewenst zaken op tweeërlei plaatsen te regelen. Dit zou een tegendraadse richting in deregulering zijn.

Indiener verwijst ter motivering van zijn verzoek naar de Verordening ruimte provincie Zeeland. In artikel 2.11 lid 3 van deze verordening staat het volgende: "In een bestemmingsplan waarin bestemmingen worden aangewezen dan wel regels worden gegeven voor een beschermingszone wordt een gebiedsaanduiding vrijwaringszone opgenomen". Ons inziens is hiermee geen verplichting tot het opnemen van een dergelijke gebiedsaanduiding gegeven. Het voorschrift geeft alleen aan dat als in een bestemmingsplan een dergelijke bestemming wordt aangewezen of regels worden opgenomen, de gebiedsaanduiding vrijwaringszone moet worden opgenomen. Wij hebben een dergelijke bestemming niet aangewezen noch regels terzake opgenomen. Daarmee ontstaat ook niet de veronderstelde verplichting.

In de Ontwerp Verordening ruimte provincie Zeeland was een (vermeende) verplichting tot het opnemen van de bestreden gebiedsaanduiding niet opgenomen. Op verzoek van het waterschap is de regeling alsnog in de vastgestelde verordening opgenomen. Tegen de vaststelling van deze verordening kon op geen enkele wijze bezwaar of beroep worden aangetekend. Daarmee hebben wij geen gelegenheid gehad om ons standpunt terzake, eerder dan in de onderhavige procedure, kenbaar te maken.

Het opnemen van de verzochte bestemming zou een schijnzekerheid bieden. Een bestemmingsplan wordt in principe voor 10 jaar vastgesteld. Gedurende deze periode kunnen afstanden in de "Keur waterschap Scheldestromen" door het waterschap worden aangepast of veranderd. Gelet op het feit dat er geen koppeling bestaat tussen beide het bestemmingsplan en de Keur, kan daarmee een discrepantie in regelgeving ontstaan. Niet duidelijk is of en zo ja welke van de regelingen in een dergelijk geval voorrang heeft. Dit komt de rechtszekerheid niet ten goede.

Tenslotte merken wij op dat de Keur (ook) buiten de nieuwe Omgevingswet wordt gehouden en daarmee een apart instrument blijft. Hiermee worden de belangen van indiener ons inziens voldoende gezekerd.

Conclusie

De ingediende zienswijze leidt niet tot wijziging van het plan.