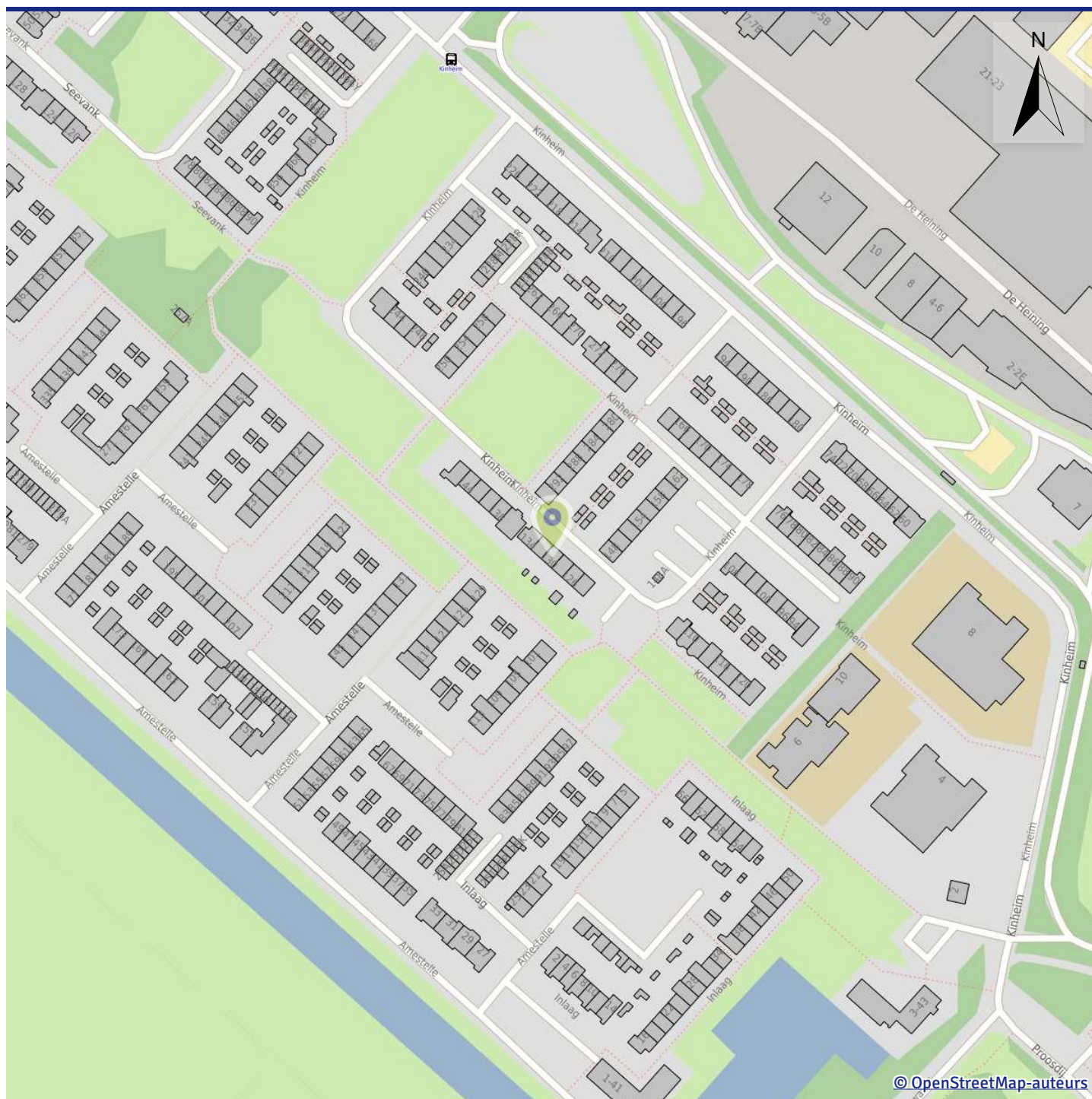


Bestemmingsrapport



Kenmerk Kinheim 130, 1161DD Zwanenburg
Datum 16-04-2025

Inhoud:

1. Informatie
2. Visualisatie
3. Toelichting

Informatie

Gebouwenadministratie gemeente

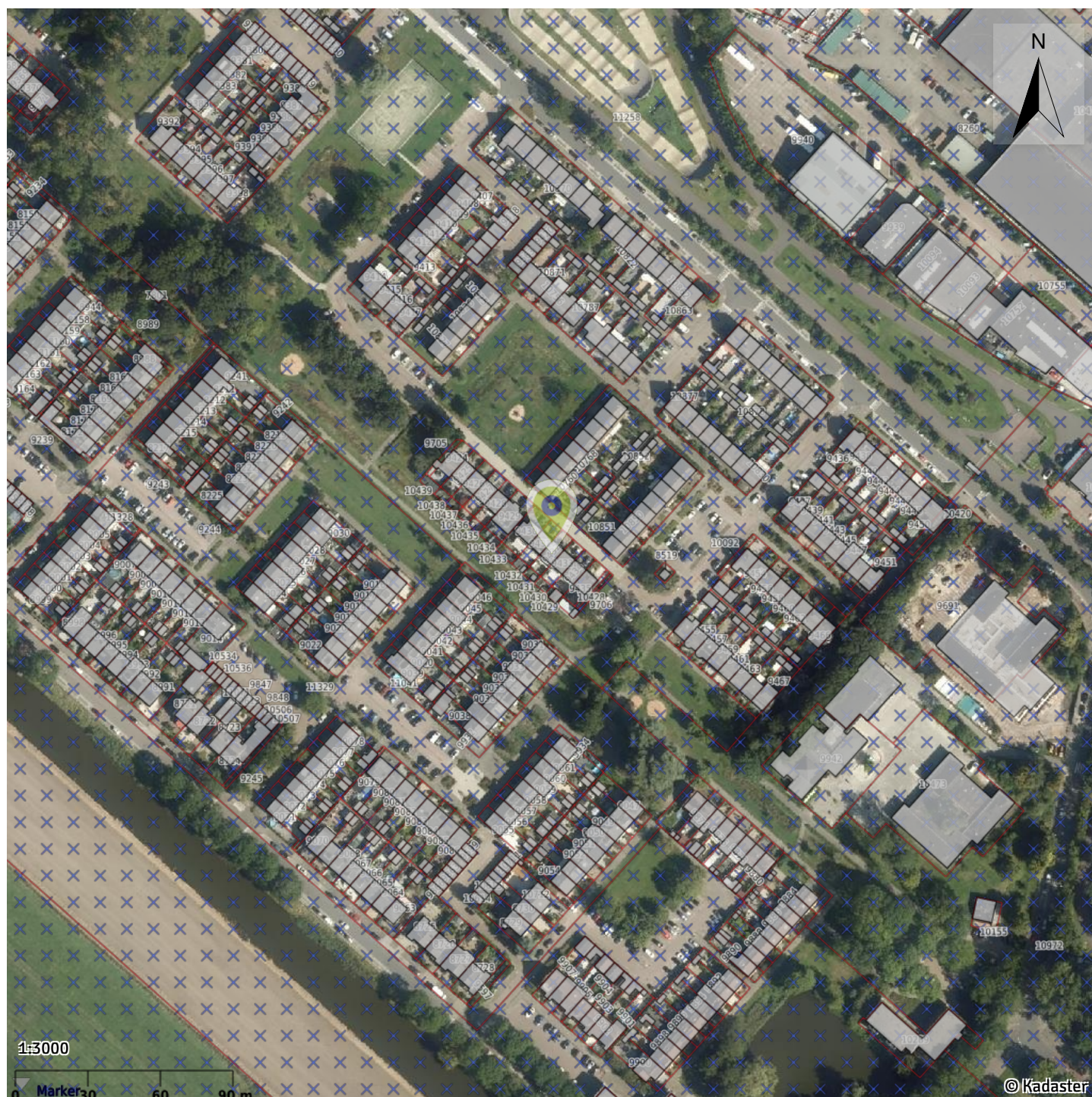
Identificatie gebouw	0394100000209263
Type	Pand
Gebouw status	Pand in gebruik
Oppervlakte grondvlak	49,3 m ²
Bouwjaar	1980
Aantal verblijfsobjecten	2
Aantal gebruiksdoelen	1

Identificatie gekozen verblijfsobject	0394010000303437
Status	Verblijfsobject in gebruik
Gebruiksdoel	woonfunctie
Vloeroppervlak	122,00 m ²
Adres	Kinheim 130
Postcode	1161DD
Plaats	Zwanenburg

Omgevingsplan

Naam plan	TAM-voorbereidingsbesluit voorbeschermingsregels staalslakken
Type plan	voorbereidingsbesluit
Planstatus	vastgesteld
Overheid	gemeente Haarlemmermeer
IMRO-idn	NL.IMRO.0394.TAMVBBhlmstaalslak-D001
Datum vastgesteld	28-11-2023
Enkelbestemming	
Dubbelbestemming	niet van toepassing
Bouwaanduiding	niet van toepassing

Visualisatie



Legenda

	Bestemmingsplangebied
	Bestemmingsplangebied
	Besluitgebied projectbesluit, exploitatieplan
	Besluitgebied overig
	agrarisch
	agrarisch met waarden
	bedrijf
	bedrijventerrein
	bos
	centrum
	cultuur en ontspanning
	detailhandel
	dienstverlening
	gemengd
	groen
	horeca
	kantoor
	maatschappelijk
	natuur
	recreatie
	sport
	tuin
	verkeer
	water
	wonen
	woongebied
	Enkelbestemming overig
	as van de weg
	dwarsprofiel
	gevellijn
	Hartlijn leiding
	relatie

Dubbelbestemming

	leiding
	waarde
	waterstaat
	overig

Gebiedsaanduiding

	Geluidzone
	luchtvaartverkeerzone
	vrijwaringszone
	veiligheidszone
	milieuzone
	wro-zone
	wetgevingzone
	reconstructiewetzones
	overige zone
	overig

Funcctieaanduiding

	Funcctieaanduiding
---	--------------------

Bouwvlak

	Bouwvlak
---	----------

Bouwaanduiding

	Bouwaanduiding
---	----------------

Maatvoering

	Maatvoering
---	-------------

Figuur

Kadastrale grenzen

	Definitief
	Administratief
	Voorlopig
	Perceelnummer
	Bijpijlen



gemeente
Haarlemmermeer

nota van B&W

Onderwerp Beleidskader en beleidsregels bodem onder de Omgevingswet 2024 en voorbereidingsbesluiten omgevingsplan

Portefeuillehouder mr. Mariëtte Sedee-Schuijtemaker
Collegevergadering 28 november 2023
Inlichtingen Simone Beerkens en Maureen van Munster
Registratienummer 10207878

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

1. het TAM (Tijdelijke Alternatieve Maatregelen)-Voorbereidingsbesluit Bodem Haarlemmermeer 2023 vast te stellen, waarin het beleidsneutrale deel van de aanvullende bodemregels is opgenomen, met als grondslag de Omgevingswet (NL.IMRO.0394.TAMVBBHmbodem-D0001);
2. het TAM-Voorbereidingsbesluit Staalslakken en grondstabilisatie Haarlemmermeer 2023 vast te stellen, waarin niet-beleidsneutrale aanvullende bodemregels over het toepassen van staalslakken en grondstabilisatie zijn opgenomen, met als grondslag de Omgevingswet (NL.IMRO.0394.TAMVBBHmstaalslak-D001);
3. het 'Beleidskader bodem onder de Omgevingswet gemeente Haarlemmermeer 2024, hoe omgaan met grondverzet en bodemsanering' onder de Omgevingswet vast te stellen; dit beleidskader treedt gelijktijdig in werking met de Omgevingswet op 1 januari 2024;
4. de 'Beleidsregels bodem onder de Omgevingswet Haarlemmermeer' vast te stellen; deze beleidsregels treden gelijktijdig in werking met de Omgevingswet op 1 januari 2024;
5. deze nota ter informatie te zenden aan de raad.

2. Samenvatting

Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024, wijzigt ook de bodemwetgeving en is het nodig dat wij ons huidige bodembeleid, zoals opgenomen in de Nota Bodembeheer 2022, inpassen in het nieuwe wettelijke stelsel. Ons uitgangspunt hierbij is een zoveel mogelijk beleidsneutrale vertaling van het huidige beleid. Deels hebben wij dit beleid omgezet via een TAM-voorbereidingsbesluit Bodem naar direct werkende regels in het omgevingsplan van onze gemeente. Het resterende deel van ons bodembeleid zetten wij voort in de Beleidsregels Bodem onder de Omgevingswet Haarlemmermeer en het Beleidskader bodem onder de Omgevingswet gemeente Haarlemmermeer 2024. Daarnaast krijgen wij door de Omgevingswet nieuwe taken, zoals het saneren van verontreinigde grond. Deze taken nemen wij op in ons beleid.

Alleen voor staalslakken, een bijproduct van de staalproductie, voeren wij een niet-beleidsneutrale regel in. Bij het toepassen van staalslakken in of op de bodem en bij het

uitvoeren van een grondstabilisatie is vanwege de milieuhygiënische en gezondheidsrisico's, een meldingsplicht nodig. Landelijk zijn hiervoor onvoldoende regels. Zowel de regels in het omgevingsplan als het nieuwe beleidskader en de beleidsregels treden op 1 januari 2024 in werking, gelijktijdig met de Omgevingswet.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Wij hebben ons bodembeleid vastgelegd in de Nota Bodembeheer gemeente Haarlemmermeer, beleidskader voor grond- en baggerverzet en de Bodemkwaliteitskaart gemeente Haarlemmermeer 2022 (2022.0001079) (Nota Bodembeheer 2022). Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 wijzigt ook de bodemwetgeving en krijgen wij nieuwe bevoegdheden of worden bestaande bevoegdheden uitgebreid. Een voorbeeld hiervan is dat wij verantwoordelijk worden voor het saneren van - en graven in verontreinigde grond, voorheen een provinciale taak.

Door deze gewijzigde wetgeving en nieuwe bevoegdheden is het nodig dat wij het beleid in de Nota Bodembeheer 2022 vertalen naar de nieuwe systematiek van de Omgevingswet. Ons uitgangspunt hierbij is dat de vertaling zoveel mogelijk beleidsneutraal is. Het huidige beschermingsniveau voor inwoners en gebruikers van onze bodem blijft hiermee behouden, terwijl anderzijds de uitvoeringspraktijk hierdoor een soepele overstap naar de Omgevingswet kan maken. Het gaat om regels en beleid die hun nut hebben bewezen in de uitvoeringspraktijk en die passen bij het bodembeheer onder de Omgevingswet. Het bodembeleid in Haarlemmermeer gaat ook onder de Omgevingswet uit van het - waar nodig - beschermen van de bodemkwaliteit en het - waar mogelijk - juist verruimen (benutten) van de gebruiksmogelijkheden door gebiedsspecifiek beleid.

De voorgestelde regels in de voorbereidingsbesluiten, de beleidsregels en het bodembeleidskader zijn onder regie van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) regionaal afgestemd om zoveel mogelijk uniformiteit voor de Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH)-praktijk te bereiken in de regio. Ook de andere gemeenten in het gebied van de OD NZKG stellen deze uniforme regels vast. Alleen voor zover specifieke lokale omstandigheden hiertoe aanleiding geven zijn de regels toegespitst op onze gemeente.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Lokaal bodembeleid in Haarlemmermeer onder de Omgevingswet

In de Nota Bodembeheer 2022 hebben wij bodembeleid opgenomen ten aanzien van de bevoegdheden van de gemeente voor het toepassen en opslaan van grond en baggerspecie, gericht op de specifieke Haarlemmermeerse situatie. Onder de Omgevingswet worden de regels uit de Nota Bodembeheer met ingang van 1 januari 2024 voor een deel opgenomen in het (tijdelijk) deel van het omgevingsplan, dat iedere gemeente van rechtswege heeft op die datum. Daarnaast komt er een nieuw bodembeleidskader met beleidsregels, die niet zijn opgenomen in het omgevingsplan.

Omgevingsplan Haarlemmermeer

1. Bestaande lokale regels naar omgevingsplan

Enkele lokale regels die in de Nota Bodembeheer 2022 waren opgenomen, vallen automatisch onder het 'tijdelijke deel' van het omgevingsplan. Dit geldt voor:

- de Bodemfunctiekaart, die samen met de Bodemkwaliteitskaart de basis is voor ons grond- en baggerstromenbeleid;
- het gebiedsspecifieke toetsingskader, waarmee voor bepaalde gebieden lokaal maatwerk is gerealiseerd. Hier zijn in afwijking van het generieke beleid lokale waarden vastgesteld die passen bij de bodemfunctie ter plaatse, maar die niet

overeenkomen met de aanwezige bodemkwaliteit. Deze waarden kunnen, afhankelijk van het doel van het beleid, strenger of minder streng zijn dan het landelijke beleid. Tevens valt het vastgestelde beheergebied (Haarlemmermeer en omliggende gemeenten) onder het gebiedsspecifieke beleid.

Het gebiedsspecifieke beleid en de Bodemfunctiekaart in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan worden uiterlijk in 2032 omgezet naar regels in het definitieve omgevingsplan.

2. TAM-Voorbereidingsbesluit Bodem Haarlemmermeer 2023

Het tijdelijke deel van het omgevingsplan omvat ook de zogenaamde 'bruidsschat'.

Dit zijn regels over onderwerpen die op dit moment nog op rijksniveau gelden, maar die onder de Omgevingswet bij ons komen te liggen, zoals het bouwen op verontreinigde bodem. Ook heeft het Rijk in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) onder meer algemene regels opgenomen over milieubelastende activiteiten, waaronder graven in de bodem, saneren van de bodem, opslaan en het toepassen van grond of baggerspecie en het toepassen van bouwstoffen. Het Bal treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking en geldt voor alle partijen die actief zijn in de fysieke leefomgeving (inwoners, ondernemers en overheid).

De regels in het tijdelijk omgevingsplan en het Bal komen op een aantal punten niet overeen met de (beleids-)regels zoals deze zijn vastgelegd in de Nota Bodembeheer en het beleid van de provincie Noord-Holland. Gemeenten hebben de mogelijkheid om voor 1 januari 2024 via een voorbereidingsbesluit maatwerkregels en aanpassingen van de bruidsschatregels op te nemen in het omgevingsplan. Via een voorbereidingsbesluit kan van de rijksregels in het Bal worden afgeweken of kunnen deze nader worden ingevuld.

Om ons huidige bodembeleid beleidsneutraal voort te kunnen zetten na de inwerkingtreding van de Omgevingswet hebben wij een voorbereidingsbesluit Bodem opgesteld (bijlage 1). Dit voorbereidingsbesluit treedt direct met de Omgevingswet in werking.

Het voorbereidingsbesluit Bodem bestaat uit regels voor graven, kleinschalig graven, saneren en bouwen. Onder de Omgevingswet is een vooronderzoek waarbij bekende gegevens worden verzameld over de kwaliteit van de bodem voldoende bij deze activiteiten. In gebieden waar vanwege te weinig gegevens geen algemene bodemkwaliteit is vastgesteld of de bodemkwaliteit sterk wisselend is, is de regel opgenomen dat een fysiek bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. Bij het bouwen van een gebouw waar de bodemkwaliteit een risico kan vormen bij het gebruik zoals wonen met tuin, moeten wij een maximaal toelaatbare kwaliteit vaststellen. Voor de stoffen lood en PFAS hebben wij afwijkende (strengere) waarden vastgesteld dan die in de bruidsschat zijn opgenomen. Met alleen de rijksregels en de bruidsschat vinden wij dat de gezondheid en het milieu onvoldoende beschermd worden. Verder hebben wij onder andere regels opgenomen ten aanzien van het aanleveren van informatie die de uitvoeringspraktijk vereenvoudigen.

De werkwijze met een voorbereidingsbesluit heeft als voordeel dat er geen juridisch gat valt tussen de huidige bodemregelgeving en het definitieve omgevingsplan en geeft ons de mogelijkheid om de bruidsschatregels direct aan te passen bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet en direct per 1 januari 2024 via maatwerk zaken te regelen die wij nodig vinden voor de bescherming van de gezondheid van onze inwoners en het milieu. Het voorkomt ook onduidelijkheid voor initiatiefnemers over de bodemregels, waarmee de praktische uitvoerbaarheid van projecten gewaarborgd blijft. Tevens zijn de VTH-processen beter gewaarborgd door gelijkblijvende regels in de regio.

Voor de vorm van het voorbereidingsbesluit hebben wij gekozen voor Tijdelijke Alternatieve Maatregelen (TAM). Deze vorm is bestemd om de periode te overbruggen tussen de inwerkingtreding van de Omgevingswet en een goed werkend Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Met de werkafpraak TAM-voorbereidingsbesluit wordt gemeenten, provincies en het

Rijk de mogelijkheid geboden om juridisch een Omgevingswet-voorbereidingsbesluit op te stellen op basis van de techniek van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en te publiceren via Ruimtelijkeplannen.nl. Binnen anderhalf jaar moeten wij dit besluit omzetten naar een plek in het definitieve omgevingsplan.

3. TAM-Vorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie

Het Bal bevat regels over het toepassen van bouwstoffen. Staalslak is een bijproduct van de staalproductie. Voor staalslakken gelden toepassingsvoorwaarden, zoals 'droogligging' (boven het grondwaterniveau) en geen contactmogelijkheid met oppervlaktewater, vanwege de zeer hoge pH-waarde (zuurgraad). Door een hoge pH-waarde van het oppervlaktewater treedt bijvoorbeeld vissterfte of andere ecologische schade op.

Bij grondstabilisatie wordt een bindmiddel aan de bodem toegevoegd om de bodem civieltechnisch stabiel te maken. De toepassing van bindmiddel kan een hoge pH-waarde veroorzaken. Directe blootstelling van mens of dier aan bouwstoffen met een hoge pH-waarde kan tot brandwonden leiden.

Vanwege de milieuhygiënische en gezondheidsrisico's bij het toepassen van staalslakken(mengsels) in of op de bodem en bij het uitvoeren van een grondstabilisatie, is een meldingsplicht vooraf vanuit het oogpunt van preventie dringend gewenst. Het toepassen van deze bouwstoffen wordt landelijk onvoldoende gereguleerd. Het huidige wettelijk kader biedt geen mogelijkheid tot een lokale meldplicht vooraf. De Omgevingswet maakt het opleggen van deze meldplicht wel mogelijk. Doordat toepassingen vooraf gemeld moeten gaan worden, wordt het mogelijk om toezicht te houden bij de aanleg ervan. De OD NZKG is in overleg met het Rijk over een landelijke meldings- en vergunningsplicht voor staalslakken. Dit kost echter tijd. Met dit voorbereidingsbesluit stellen wij een lokale meldingsplicht in voor staalslakken en grondstabilisatie. Om de regels zo spoedig mogelijk in werking te laten treden en omdat ze niet beleidsneutraal zijn, zijn ze opgenomen in een apart TAM-voorbereidingsbesluit dat gelijktijdig van kracht wordt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (bijlage 2).

Beleidskader bodem gemeente Haarlemmermeer 2024 en beleidsregels

De beleidsregels uit de Nota Bodembeheer 2022, die niet van rechtswege zijn opgenomen in het tijdelijk omgevingsplan, zijn opgenomen in het 'Beleidskader bodem onder de Omgevingswet gemeente Haarlemmermeer 2024, hoe omgaan met grondverzet en bodemsanering' (bijlage 3). Voor de duidelijkheid voor initiatiefnemers zijn deze beleidsregels (Beleidsregels bodem onder de Omgevingswet Haarlemmermeer) opgenomen in een aparte bijlage (bijlage 4) en worden deze regels apart gepubliceerd. Het gaat bijvoorbeeld om regels over de eisen aan de concentratie chloride in toe te passen grond (om verzilting te voorkomen), eisen voor het toepassen van grond in het veenweidegebied en de geldigheids termijn van eerder uitgevoerd bodemonderzoek. Deze regels zijn van belang als grondslag voor toezicht en handhaving door de OD NZKG.

Ook bevat het beleidskader een uitleg van de landelijk en lokaal geldende bodemregels. Hierdoor wordt het voor iedereen duidelijk welke landelijke en lokale (beleids)regels gelden bij activiteiten in, op of met de bodem in Haarlemmermeer.

Het beleidskader, de beleidsregels en het voorbereidingsbesluit Bodem vervangen de Nota Bodembeheer 2022, met uitzondering van het deel dat gaat over de Bodemkwaliteitskaart. Deze kaart komt niet in het omgevingsplan, maar blijft gelden met als grondslag het (gewijzigde) Besluit bodemkwaliteit. Wij hebben de raad voorgesteld (10178887) de Nota Bodembeheer 2022 zodanig te wijzigen dat alleen de Bodemkwaliteitskaart van kracht blijft.

Inwerkingtreding en looptijd

De TAM-voorbereidingsbesluiten, het Beleidskader Bodem onder de Omgevingswet 2024 en de Beleidsregels Bodem onder de Omgevingswet treden gelijktijdig in werking met de Omgevingswet (1 januari 2024).

De Bodemkwaliteitskaart wordt in principe elke vijf jaar opnieuw vastgesteld. De vijfjaarlijkse herziening is onder de Omgevingswet niet meer verplicht, maar het blijft nodig om periodiek te controleren of de kaart geactualiseerd moet worden. De eerstvolgende herziening is voorzien in 2025.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van deze nota zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen extra kosten verbonden.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet krijgen gemeenten geen extra geld voor de extra taken. Wij hebben hierover in het verleden de motie 'budget volgt bodemtaak' ingebracht op het VNG-congres. Tijdens de eind november 2022 gemaakt bestuurlijke afspraken is er vanwege de onduidelijkheid over hoeveel extra werk die extra taken met zich meebrengen, afgesproken dat de koepels inventariseren welke consequenties de verschuiving van taken heeft in de uitvoering, maar ook welk effect de Omgevingswet heeft op de omvang en uitvoering van de bodemtaken. De omgevingsdiensten zijn gevraagd te monitoren hoeveel tijd zij kwijt zijn aan toezicht, handhaving en vergunningverlening en beleidsvoorbereiding om daarmee inzicht te geven in welke middelen de gemeenten nodig hebben.

Wat zijn de financiële risico's?

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van deze nota.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De raad is bevoegd (TAM)voorbereidingsbesluiten voor het Omgevingsplan te nemen. De raad heeft op grond van de Omgevingswet de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit gedelegeerd aan ons college (7398174 d.d. 20 april 2023). Het college van B&W is verantwoordelijk voor het vaststellen van de 'Beleidsregels bodem onder de Omgevingswet' en het 'Beleidskader Bodem onder de Omgevingswet'. Binnen het college is de portefeuillehouder Milieu het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?Participatie en communicatie

Omdat het gaat om een beleidsneutrale vertaling van regels en beleid naar de systematiek van de Omgevingswet heeft geen participatie plaats gevonden. Voor een voorbereidingsbesluit is participatie niet verplicht.

Voor het niet-beleidsneutrale onderdeel staalslakken en grondstabilisatie geldt dat participatie plaats zal vinden als onderdeel van de participatie voor het definitieve omgevingsplan. De omgevingsplanregels kunnen dan eventueel aangepast worden.

Het Beleidskader bodem onder de Omgevingswet 2024 en de Beleidsregels Bodem onder de Omgevingswet worden gepubliceerd in het digitale Gemeenteblad (officielebekendmakingen.nl). De TAM-voorbereidingsbesluiten Bodem Haarlemmermeer 2023 en staalslakken en grondstabilisatie 2023 worden gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl. Tevens worden de regels en de besluiten intern en extern gecommuniceerd. De OD NZKG voert hiervoor een communicatietraject.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de wnd. secretaris,

drs. Rob van Daal

de burgemeester,

Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n)

- Bijlage 1, TAM-Voorbereidingsbesluit Bodem 2023 met kaart en toelichting
- Bijlage 2, TAM- Voorbereidingsbesluit Staalslakken en grondstabilisatie 2023 met kaart
- Bijlage 3, Beleidskader bodem onder de Omgevingswet gemeente Haarlemmermeer 2024, hoe omgaan met grondverzet en bodemsanering' en bijlagen
- Bijlage 4, Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer houdende beleidsregels bodem onder de Omgevingswet (Beleidsregels bodem onder de Omgevingswet Haarlemmermeer)

TAM-voorbereidingsbesluit Staalslakken en grondstabilisatie Haarlemmermeer

Het college van burgemeester en wethouders van Haarlemmermeer,

gelet op:

het besluit van de gemeenteraad van 20 april 2023 over adviesrecht, delegatie van bevoegdheden en verplichte participatie onder de Omgevingswet, en waarbij de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit is gedelegeerd aan het college;

artikel 4.1 lid 1 en artikel 4.14 van de Omgevingswet;

besluit:

- I. met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels een TAM-voorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie met planidentificatie NL.IMRO.0394.TAMVBBhmstaalslak-D001 te nemen voor het gehele grondgebied van de gemeente Haarlemmermeer zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekening;
- II. voor het omgevingsplan de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn opgenomen in bijlage A;
- III. dat dit voorbereidingsbesluit in werking treedt tegelijk met de Omgevingswet.

Aldus besloten in de vergadering van 28 november 2023.

Bijlage A bij artikel II

Voorrangsbepaling

De voorbeschermingsregels in dit voorbereidingsbesluit gelden in aanvulling op de regels in de hoofdregeling van het omgevingsplan.

Hoofdstuk 1 Voorbeschermingsregels staalslakken en grondstabilisatie

Artikel 1.1 Toepassingsbereik

1. Deze paragraaf is, in aanvulling op paragraaf 4.123 van het Besluit activiteiten leefomgeving, van toepassing op het toepassen van bouwstoffen als bedoeld in artikel 3.48m van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het gaat om:
 - a. het toepassen van staalslakken; en
 - b. grondstabilisatie.
2. In deze paragraaf wordt verstaan onder
 - a. bouwstof: bouwstof als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit;
 - b. bindmiddelen: niet-vormgegeven stoffen die aan de bodem worden toegevoegd met als resultaat dat samen met de in de bodem aanwezige grond een stabilisaat ontstaat, waaronder in ieder geval kalk, cement en gips.
 - c. grondstabilisatie: het stabiliseren van de bodem tot een stabilisaat als gevolg van de toevoeging van bindmiddelen aan de bodem;
 - d. staalslak: hoogovenslak of LD-staalslak;

- e. hoogovenslak: slak die is vrijgekomen bij de bereiding van ruwijzer in een hoogoven; en
- f. LD-staalslak: slak die vrijkomt bij de bereiding van staal volgens de methode van Linz-Donawitz;

Artikel 1.2 Melding toepassen staalslakken

1. Het is verboden om staalslakken of bouwstoffen die voor meer dan 20 gewichtsprocenten uit staalslakken bestaan toe te passen als bouwstof zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. De melding bevat:
 - a. de verwachte datum waarop de staalslakken in het werk worden toegepast;
 - b. de verwachte datum waarop het werk waarin de staalslakken worden toegepast zal zijn voltooid;
 - c. een milieuverklaring bodemkwaliteit die betrekking heeft op de toe te passen staalslakken;
 - d. de herkomst van de staalslakken;
 - e. de hoeveelheid van de staalslakken in kubieke meters die in totaal in het werk zullen worden toegepast;
 - f. de dimensionering van het werk in het kader waarvan de staalslakken worden toegepast;
 - g. de onderbouwing van de functionaliteit van het werk;
 - h. de coördinaten van de ontvangende landbodem, tenzij het adres daarvan is vermeld; en
 - i. een beschrijving van de voorzieningen en maatregelen die worden getroffen om te voorkomen dat de staalslakken de zuurgraad van het grondwater of nabijgelegen oppervlaktewater significant beïnvloeden of anderszins in strijd met de zorgplicht, bedoeld in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden toegepast.
3. Het tweede lid, onder b en d tot en met i, is niet van toepassing als de gegevens en bescheiden al eerder bij een melding voor hetzelfde werk zijn verstrekt en zich geen relevante wijzigingen hebben voorgedaan.
4. Tenminste een week voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een melding gedaan.

Artikel 1.3 Melding grondstabilisatie

1. Grondstabilisatie is verboden, zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Het eerste lid geldt niet voor toepassingen op een oppervlakte van minder dan 1000 m².
3. De melding bevat:
 - a. de verwachte datum waarop de grondstabilisatie plaatsvindt;
 - b. de verwachte datum waarop de grondstabilisatie zal zijn voltooid;
 - c. een milieuverklaring bodemkwaliteit die betrekking heeft op het stabilisaat;
 - d. de herkomst en de samenstelling van de gebruikte bindmiddelen;
 - e. de hoeveelheid bindmiddelen die in totaal voor de stabilisatie van de bodem zal worden toegepast;
 - f. de dimensionering van de stabilisatie;
 - g. de onderbouwing van de functionaliteit van de stabilisatie;
 - h. de coördinaten van de ontvangende landbodem, tenzij het adres daarvan is vermeld; en
 - i. een beschrijving van de voorzieningen en maatregelen die worden getroffen om te voorkomen dat de toevoeging van de bindmiddelen aan de bodem de zuurgraad van het grondwater of nabijgelegen oppervlaktewater beïnvloeden of anderszins in strijd met de specifieke zorgplicht, bedoeld in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden toegepast.
4. Het derde lid, onder b en d tot en met i, is niet van toepassing als de gegevens en bescheiden al eerder bij een melding voor hetzelfde werk zijn verstrekt en zich geen relevante wijzigingen hebben voorgedaan.
5. Tenminste een week voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een melding gedaan.

Algemene toelichting

Staalslak is een bijproduct van de staalproductie. Het ontstaat bij de omzetting van ruwijzer naar staal. De gestolde staalslak is een steenachtig materiaal. Voor staalslakken gelden toepassingsvoorwaarden, zoals "droogligging" (boven het grondwaterniveau) en geen contactmogelijkheid met oppervlaktewater, vanwege de zeer hoge pH-waarde (zuurgraad).

Voor bouwstoffen waarvan het risico schuilt in de plaats en de wijze van de toepassing zelf, zoals bij staalslakken(mengsels) en bij grondstabilisatie, is een meldingsplicht vooraf vanuit oogpunt van preventie dringend gewenst. De toepassing van deze bouwstoffen met een hoge pH-waarde (zuurgraad) is landelijk onvoldoende gereguleerd. Het huidige wettelijk kader biedt geen mogelijkheid tot een meldplicht vooraf. De Omgevingswet maakt het opleggen van deze meldplicht wel mogelijk.

In navolging van het advies en de notitie van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) over dit onderwerp (gedateerd 20 september 2021, documentnummer 20875625) zijn omgevingsplanregels uitgewerkt over een meldplicht voorafgaand aan het toepassen van risicovolle bouwstoffen zoals staalslakken, conform het advies van de OD NZKG. Om de regels zo spoedig mogelijk in werking te laten treden, zijn ze opgenomen in dit voorbereidingsbesluit.

De toepassing van staalslakken en grondstabilisatie kan significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving hebben. Het gaat bij deze toepassingen doorgaans om zeer grote hoeveelheden. Het risico bij toepassing van staalslakken(mengsels) en grondstabilisatie bestaat met name uit de hoge pH-waarde. Die kan bij mensen leiden tot brandwonden en kan schadelijk zijn voor de ecologie in het oppervlaktewater, waardoor bijvoorbeeld vissterfte kan optreden. Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) bevat toepassingsvoorwaarden voor bouwstoffen (paragraaf 4.123 van het Bal) en een specifieke zorgplicht (artikel 2.11 van het Bal). In de praktijk kan de zorgplicht - omdat toezichthouders niet op de hoogte zijn van een voorgenomen toepassing - pas door het bevoegd gezag worden ingezet als de ongewenste situatie al is ontstaan. Om te voorkomen dat ongewenste nadelige effecten pas na toepassing van staalslakken of grondstabilisatie naar voren komen, is het nodig om hiervoor in het omgevingsplan een meldplicht op te nemen in aanvulling op de algemene regels in het Bal voor het toepassen van bouwstoffen. Met een meldplicht is het bevoegd gezag in de gelegenheid om vooraf te toetsen of aan de toepassingsvoorwaarden en aan de zorgplicht wordt voldaan. Het bevoegd gezag kan zo nodig een maatwerkvoorschrift stellen ter bescherming van de fysieke leefomgeving op grond van artikel 2.13 van het Bal.

Bij staalslakken is een meldplicht vooral van belang bij bouwstoffen met meer dan 20% staalslakken, hoewel risico's bij hydraulisch menggranulaat (5 tot 20% staalslakken) niet geheel zijn uitgesloten. Bij bodemstabilisatie is voor wat betreft de pH-waarde in de meeste gevallen de omvang van het werk bepalend voor mogelijke significante nadelige gevolgen (dit hangt af van de toegepaste bindmiddelen). Daarom wordt voor de meldplicht voor bodemstabilisatie een ondergrens aangehouden van 1000 m².

De specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Bal is bij de toepassing van bouwstoffen altijd van toepassing. De specifieke zorgplicht kan inhouden dat maatregelen worden genomen om nadelige gevolgen te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken, of in het uiterste geval dat van toepassing wordt afgezien als de nadelige gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.1 Toepassingsbereik

Dit artikel bepaalt het toepassingsbereik van dit hoofdstuk en bevat de begripsbepalingen.

Eerste lid

In paragraaf 4.123 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn regels opgenomen over het toepassen van bouwstoffen. Deze gelden ook bij het toepassen van staalslakken of het stabiliseren van de bodem door het maken van een stabilisaat in de bodem. Hierbij gaat het immers ook om het toepassen van bouwstoffen. In aanvulling op de regels in het Bal is voor beide activiteiten een meldplicht opgenomen.

Het toepassen van bouwstoffen omvat zowel het aanbrengen als het daarna aangebracht houden van bouwstoffen. De bepalingen van paragraaf 4.123 van het Bal blijven van toepassing zo lang de bouwstoffen in de functionele toepassing, waarin ze zijn aangebracht, aanwezig blijven.

Tweede lid

De begripsbepalingen in dit hoofdstuk zijn aanvullend op de begripsbepalingen in paragraaf 4.123 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

In artikel 4.1257, derde lid, van het Bal is het begrip partij gedefinieerd als: hoeveelheid materiaal die volgens de bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit gestelde regels als partij wordt aangemerkt.

Aandachtspunt is het bepaalde in artikel 4.1257, tweede lid, van het Bal dat de regels steeds van toepassing zijn op een partij bouwstoffen, tenzij anders is bepaald. Door dit eenmalig te regelen kan de toevoeging «van een partij bouwstoffen» in veel artikelen van paragraaf 4.123 van het Bal worden weggelaten. Als een regel niet behoort te gelden voor een afzonderlijke partij, is dat niet steeds expliciet aangegeven. Dit is ook niet altijd mogelijk. De activiteit «toepassen van bouwstoffen» kan zowel het toepassen van een afzonderlijke partij als het toepassen van meerdere partijen betreffen. Uit de formulering van de artikelen van de paragraaf is wel steeds duidelijk of een regel voor een afzonderlijke partij geldt of voor meerdere partijen.

In dit voorbereidingsbesluit ziet de meldplicht zowel op de melding van de toepassing in zijn geheel (artikel 1.2, tweede lid, onderdelen a tot en met i, en artikel 1.3, derde lid, onderdelen a tot en met i), als op vervolgmeldingen per partij (dezelfde artikelen, onderdelen a en c).

Een ander relevant begrip bij het toepassen van bouwstoffen is het begrip «werk». Dit is in artikel 4.1257, derde lid van het Bal omschreven als: infrastructuur, waaronder bouwwerken, of het resultaat van een andere functionele toepassing van bouwstoffen. Het begrip «werk» is een breed begrip dat functionele toepassingen van bouwstoffen dekt. In de omschrijving van het werk zijn naast overige functionele toepassingen, de begrippen bouwwerk en infrastructuur opgenomen, beiden gedefinieerd in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet. Het gaat bijvoorbeeld om dijken, viaducten, (spoor)wegen of geluidswallen. Een belangrijke eigenschap van een werk is dat het een functioneel karakter moet hebben. De situaties waarin geen bouwstoffen mogen worden toegepast zijn geregeld in artikel 4.1260, derde lid, van het Bal.

Onder a

Voor de begripsbepaling van «bouwstof» wordt verwezen naar artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit. Het begrip «bouwstof» wordt in het Besluit bodemkwaliteit omschreven als een materiaal dat is bestemd om te worden toegepast waarin de totaalgehalten aan silicium, calcium of en aluminium samen meer dan

10 gewichtsprocent van dat materiaal bedragen, uitgezonderd vlakglas, metallisch aluminium, grond of baggerspecie. Het gaat om steenachtig materiaal.

Onder b en c

Bindmiddelen zoals kalk, cement en gips worden aan de bodem toegevoegd om een stabielere bodem te creëren. Samen met de aanwezige grond wordt een nieuwe bouwstof gemaakt, het stabilisaat. Deze nieuwe bouwstof moet voldoen aan de eisen die worden gesteld aan een bouwstof, zoals de eis van een milieuverklaring bodemkwaliteit.

Onder d tot en met f

Staalslak is een bijproduct van de staalproductie dat in gestolde vorm steenachtig is

Het gaat om:

- Hoogovenslak, dit is slak die is vrijgekomen bij de bereiding van ruwijzer in een hoogoven; en
- LD-staalslak, dit is slak die vrijkomt bij de bereiding van staal volgens de methode van Linz-Donawitz.

Om ze te kunnen gebruiken als bouwstoffen worden staalslakken geleverd met een milieuverklaring bodemkwaliteit op grond van het Besluit en de Regeling bodemkwaliteit, die wordt gebruikt om de kwaliteit van de staalslakken aan te tonen. Vaak is dit een erkende kwaliteitsverklaring op basis van Beoordelingsrichtlijn (BRL) 9310 of BRL 9345.

Een beoordelingsrichtlijn is een document waarin de relevante eisen en voorschriften zijn opgenomen die van toepassing zijn op een product en/of een proces en beschrijft de manier waarop certificatie-instellingen toetsen of een organisatie voldoet aan de technische eisen voor het behalen of behouden van een certificaat. Een beoordelingsrichtlijn geeft de producteisen aan die worden gesteld aan bouwstoffen en stelt eisen aan het door de producent te hanteren kwaliteitssysteem bij de productie ervan.

Artikel 1.2 Melding toepassen staalslakken

Eerste lid

Dit artikel bepaalt dat het toepassen van staalslakken gemeld moet worden. De reden hiervoor is dat bij het toepassen van staalslakken mogelijk nadelige effecten op de fysieke leefomgeving kunnen ontstaan, zoals een verhoging van de pH-waarde in grondwater of oppervlaktewater. Er zijn ook bouwstoffen met 5-20% staalslak zoals hydraulisch menggranulaat. Deze vallen niet onder de meldplicht voor het toepassen van staalslakken, omdat de genoemde mogelijke nadelige effecten op de fysieke leefomgeving bij toepassing ervan naar verwachting niet significant is. Bij staalslakken of bouwstoffen met meer dan 20 gewichtsprocenten staalslakken kunnen dergelijke nadelige effecten wel aan de orde zijn. De meldplicht bevat onder meer het indieningsvereiste dat beschreven moet worden welke voorzieningen en maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat de staalslakken de zuurgraad van het grondwater of nabijgelegen oppervlaktewater significant beïnvloeden of anderszins in strijd met de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) worden toegepast.

Deze meldplicht, waaraan vier weken voor de start van de activiteit moet worden voldaan, is nodig om het bevoegd gezag voldoende gelegenheid te geven om de bij de melding verstrekte informatie te beoordelen en zo nodig een controle in te plannen. Eventueel kan het bevoegd gezag (bij voorkeur voorafgaand aan de toepassing) een maatwerkvoorschrift stellen op grond van artikel 2.13 van het Bal.

Op basis van de gegevens bij de melding is het bevoegd gezag in de gelegenheid om toepassingen met staalslakken te registreren. Bij eventuele (onvoorziene) nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving, zoals

een verhoogde zuurgraad van het oppervlaktewater met dode vissen tot gevolg, kan dan eerder de relatie worden gelegd met de toepassing en kunnen de te nemen maatregelen daarop worden afgestemd. Zo nodig kan alsnog een maatwerkvoorschrift door het bevoegd gezag worden gesteld ter invulling van de zorgplicht.

Tweede lid

Onder a en b

Informatie over de verwachte data waarop het toepassen zal beginnen en eindigen is van belang voor het houden van fysiek toezicht. Het bevoegd gezag kan langsgaan op de locatie waar het werk wordt gerealiseerd.

Onder c

Uit de milieuverklaring bodemkwaliteit, die is afgegeven op grond van het Bal, volgt onder meer informatie over de kwaliteit van de toe passen staalslakken.

Onder d

Informatie over de herkomst van de staalslakken geeft inzicht waar deze bouwstof is geproduceerd en is nodig met het oog op de ketenhandhaving. Als deze informatie is opgenomen in de milieuverklaring, dan voldoet het verstrekken van de milieuverklaring.

Onder e

Het is van belang dat bekend is hoeveel staalslakken in totaal in het werk wordt toegepast. Zo kan het bevoegd gezag beoordelen of sprake is van een functionele toepassing, die voldoet aan de eis van functionele hoeveelheid (artikel 4.1261 van het Bal). Ook kan zij haar toezichtcapaciteit afstemmen op de omvang van de toepassing. Het toepassen kan eventueel in fasen plaatsvinden, maar de hoeveelheid van al deze fasen samen moet bekend zijn.

Onder f

Ook de dimensionering moet worden gemeld. Hieruit kan worden opgemaakt of er inderdaad sprake is van een functionele toepassing en niet meer staalslakken wordt toepast dan noodzakelijk is voor het realiseren van de functionele toepassing (artikel 4.1261 van het Besluit activiteiten leefomgeving).

Onder g

In de melding wordt aangegeven welke functionele toepassing (werk) wordt gerealiseerd met een onderbouwing waarom de initiatiefnemer de toepassing als functioneel ziet (zoals bedoeld in artikel 4.1260 van het Bal). Het gaat bij de onderbouwing om de vraag of de toepassing volgens gangbare maatstaven nodig is op de plaats of onder de omstandigheden waar deze plaatsvindt. Veelal is het realiseren van een functionele toepassing het gevolg van een ruimtelijk besluit, zoals bij de aanleg van een weg.

Onder h

In artikel 2.18 van het Bal zijn algemene gegevens opgenomen die steeds bij het verstrekken van gegevens en bescheiden moeten worden aangeleverd. Daarin is al opgenomen dat het adres waarop de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal, wordt verricht moet worden verstrekt. Locaties waar bouwstoffen worden toegepast, bevinden zich vaak in het buitengebied en hebben niet altijd een adres. Daarom zullen in aanvulling daarop de coördinaten van de ontvangende landbodem moeten worden verstrekt. Mocht van de ontvangende landbodem het adres vermeld zijn, dan kunnen de coördinaten achterwege worden gelaten.

De informatie over de locatie waar de bouwstoffen zullen worden toegepast stelt het bevoegd gezag in staat zich een beeld vormen of de voorgenomen toepassing van bouwstoffen op de beoogde locatie is toegestaan. Het kan bijvoorbeeld niet toegestaan zijn bepaalde bouwstoffen toe te passen als in het omgevingsplan de functie natuurgebied of grondwaterbeschermingsgebied is aangewezen.

Onder i

Zie de toelichting bij het eerste lid.

Derde lid

In een werk kunnen verschillende partijen staalslakken worden toegepast. Een volledige melding is niet vereist als al eerder een melding is gedaan voor de functionele toepassing waarin de staalslakken worden toegepast. Dezelfde gegevens hoeven niet iedere keer opnieuw te worden gemeld als in het kader van dezelfde functionele toepassing meerdere partijen staalslakken worden toegepast. Er kan dan worden volstaan met specifieke informatie die op die partijen betrekking heeft, zoals opgenomen in het tweede lid onder a (start van de toepassing) en c (milieuverklaring).

Vierde lid

Als het toepassen op een andere manier wordt gedaan dan in de melding is aangegeven moet dit tenminste een week voorafgaand aan die wijziging worden gemeld. Zo kan het bevoegd gezag onder meer beoordelen of nog steeds sprake is van een functionele toepassing en een functionele hoeveelheid.

Artikel 1.3 Melding grondstabilisatie

Eerste lid

Het eerste lid bepaalt dat grondstabilisatie gemeld moet worden. Grondstabilisatie is het stabiliseren van de bodem tot een stabilisaat door het toevoegen van bindmiddelen aan de bodem. De reden voor een meldplicht is dat deze activiteit nadelige effecten op de fysieke leefomgeving kan hebben, zoals een verhoging van de pH-waarde in grondwater of oppervlaktewater. De meldplicht bevat onder meer het indieningsvereiste dat beschreven moet worden welke voorzieningen en maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat de toepassing de zuurgraad van het grondwater of nabijgelegen oppervlaktewater significant beïnvloedt of anderszins in strijd met de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt verricht.

Tweede lid

Het stabiliseren van de bodem van locaties met een oppervlakte van minder dan 1000 m² valt niet onder de meldplicht voor het stabiliseren van de bodem, omdat de mogelijke nadelige effecten op de fysieke leefomgeving bij toepassing ervan naar verwachting niet significant zijn. De specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving is onverminderd van toepassing.

Derde lid

Onder a en b

Informatie over de verwachte data waarop het toepassen zal beginnen en eindigen is van belang voor het houden van fysiek toezicht. Het bevoegd gezag kan langsgaan op de locatie waar het werk wordt gerealiseerd.

Onder c

Uit de milieuverklaring bodemkwaliteit, die is afgegeven op grond van het Besluit bodemkwaliteit, volgt onder meer informatie over de kwaliteit van het toe passen stabilisaat.

Onder d

Voor het kunnen beoordelen van de toepassing is het nodig om de herkomst en de samenstelling van de gebruikte bindmiddelen te verstrekken aan het bevoegd gezag.

Onder e

Voor het kunnen beoordelen van de toepassing is het nodig om de hoeveelheid bindmiddelen die in totaal voor de stabilisatie van de bodem zal worden toegepast te verstrekken aan het bevoegd gezag.

Onder f

Ook de dimensionering moet worden gemeld. Hieruit kan worden opgemaakt of er inderdaad sprake is van een functionele toepassing en niet meer stabilisaat wordt toegepast dan noodzakelijk is voor het realiseren van de functionele toepassing (artikel 4.1261 van het Besluit activiteiten leefomgeving).

Onder g

In de melding wordt aangegeven welke functionele toepassing (werk) wordt gerealiseerd met een onderbouwing waarom de initiatiefnemer de toepassing als functioneel ziet. Het gaat bij de onderbouwing om de vraag of de toepassing volgens gangbare maatstaven nodig is op de plaats of onder de omstandigheden waar deze plaatsvindt. Veelal is het realiseren van een functionele toepassing het gevolg van een ruimtelijk besluit.

Onder h

In artikel 2.18 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn algemene gegevens opgenomen die steeds bij het verstrekken van gegevens en bescheiden moeten worden aangeleverd. Daarin is al opgenomen dat het adres waarop de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal, wordt verricht moet worden verstrekt. Locaties waar bouwstoffen worden toegepast, bevinden zich vaak in het buitengebied en hebben niet altijd een adres. Daarom zal in aanvulling daarop de coördinaten van de ontvangende landbodem moeten worden verstrekt. Mocht van de ontvangende landbodem het adres vermeld zijn, dan kunnen de coördinaten achterwege worden gelaten.

De informatie over de locatie waar de bouwstoffen zullen worden toegepast stelt het bevoegd gezag in staat zich een beeld vormen of de voorgenomen toepassing van bouwstoffen op de beoogde locatie is toegestaan. Het kan bijvoorbeeld niet toegestaan zijn bepaalde bouwstoffen toe te passen als in het omgevingsplan de functie natuurgebied of grondwaterbeschermingsgebied is aangewezen.

Onder i

Zie het algemene deel van de toelichting, en de toelichting bij artikel 1.2, eerste lid. De toelichting bij artikel 1.2, eerste lid over mogelijke nadelige effecten, geldt vergelijkbaar voor grondstabilisatie.

Vierde lid

In een werk kunnen verschillende partijen bindmiddelen worden toegepast. Een volledige melding is niet vereist als al eerder een melding is gedaan voor de functionele toepassing als geheel. Dezelfde gegevens hoeven niet iedere keer opnieuw te worden gemeld als in het kader van dezelfde functionele toepassing meerdere partijen

worden toegepast. Er kan dan worden volstaan met specifieke informatie die op die partijen betrekking heeft, zoals opgenomen in het derde lid onder a (start van de toepassing) en c (milieuverklaring).

Vijfde lid

Als het toepassen op een andere manier wordt gedaan dan in de melding is aangegeven moet dit tenminste een week voorafgaand aan die wijziging worden gemeld. Zo kan het bevoegd gezag onder meer beoordelen of nog steeds sprake is van een functionele toepassing en een functionele hoeveelheid.



gemeente
Haarlemmermeer

nota van B&W

Onderwerp Beleidskader en beleidsregels bodem onder de Omgevingswet 2024 en voorbereidingsbesluiten omgevingsplan

Portefeuillehouder mr. Mariëtte Sedee-Schuijtemaker
Collegevergadering 28 november 2023
Inlichtingen Simone Beerkens en Maureen van Munster
Registratienummer 10207878

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

1. het TAM (Tijdelijke Alternatieve Maatregelen)-Voorbereidingsbesluit Bodem Haarlemmermeer 2023 vast te stellen, waarin het beleidsneutrale deel van de aanvullende bodemregels is opgenomen, met als grondslag de Omgevingswet (NL.IMRO.0394.TAMVBBhmbodem-D0001);
2. het TAM-Voorbereidingsbesluit Staalslakken en grondstabilisatie Haarlemmermeer 2023 vast te stellen, waarin niet-beleidsneutrale aanvullende bodemregels over het toepassen van staalslakken en grondstabilisatie zijn opgenomen, met als grondslag de Omgevingswet (NL.IMRO.0394.TAMVBBhlmstaalslak-D001);
3. het 'Beleidskader bodem onder de Omgevingswet gemeente Haarlemmermeer 2024, hoe omgaan met grondverzet en bodemsanering' onder de Omgevingswet vast te stellen; dit beleidskader treedt gelijktijdig in werking met de Omgevingswet op 1 januari 2024;
4. de 'Beleidsregels bodem onder de Omgevingswet Haarlemmermeer' vast te stellen; deze beleidsregels treden gelijktijdig in werking met de Omgevingswet op 1 januari 2024;
5. deze nota ter informatie te zenden aan de raad.

2. Samenvatting

Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024, wijzigt ook de bodemwetgeving en is het nodig dat wij ons huidige bodembeleid, zoals opgenomen in de Nota Bodembeheer 2022, inpassen in het nieuwe wettelijke stelsel. Ons uitgangspunt hierbij is een zoveel mogelijk beleidsneutrale vertaling van het huidige beleid. Deels hebben wij dit beleid omgezet via een TAM-voorbereidingsbesluit Bodem naar direct werkende regels in het omgevingsplan van onze gemeente. Het resterende deel van ons bodembeleid zetten wij voort in de Beleidsregels Bodem onder de Omgevingswet Haarlemmermeer en het Beleidskader bodem onder de Omgevingswet gemeente Haarlemmermeer 2024. Daarnaast krijgen wij door de Omgevingswet nieuwe taken, zoals het saneren van verontreinigde grond. Deze taken nemen wij op in ons beleid.

Alleen voor staalslakken, een bijproduct van de staalproductie, voeren wij een niet-beleidsneutrale regel in. Bij het toepassen van staalslakken in of op de bodem en bij het

uitvoeren van een grondstabilisatie is vanwege de milieuhygiënische en gezondheidsrisico's, een meldingsplicht nodig. Landelijk zijn hiervoor onvoldoende regels. Zowel de regels in het omgevingsplan als het nieuwe beleidskader en de beleidsregels treden op 1 januari 2024 in werking, gelijktijdig met de Omgevingswet.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Wij hebben ons bodembeleid vastgelegd in de Nota Bodembeheer gemeente Haarlemmermeer, beleidskader voor grond- en baggerverzet en de Bodemkwaliteitskaart gemeente Haarlemmermeer 2022 (2022.0001079) (Nota Bodembeheer 2022). Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 wijzigt ook de bodemwetgeving en krijgen wij nieuwe bevoegdheden of worden bestaande bevoegdheden uitgebreid. Een voorbeeld hiervan is dat wij verantwoordelijk worden voor het saneren van - en graven in verontreinigde grond, voorheen een provinciale taak.

Door deze gewijzigde wetgeving en nieuwe bevoegdheden is het nodig dat wij het beleid in de Nota Bodembeheer 2022 vertalen naar de nieuwe systematiek van de Omgevingswet. Ons uitgangspunt hierbij is dat de vertaling zoveel mogelijk beleidsneutraal is. Het huidige beschermingsniveau voor inwoners en gebruikers van onze bodem blijft hiermee behouden, terwijl anderzijds de uitvoeringspraktijk hierdoor een soepele overstap naar de Omgevingswet kan maken. Het gaat om regels en beleid die hun nut hebben bewezen in de uitvoeringspraktijk en die passen bij het bodembeheer onder de Omgevingswet. Het bodembeleid in Haarlemmermeer gaat ook onder de Omgevingswet uit van het - waar nodig - beschermen van de bodemkwaliteit en het - waar mogelijk - juist verruimen (benutten) van de gebruiksmogelijkheden door gebiedsspecifiek beleid.

De voorgestelde regels in de voorbereidingsbesluiten, de beleidsregels en het bodembeleidskader zijn onder regie van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) regionaal afgestemd om zoveel mogelijk uniformiteit voor de Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH)-praktijk te bereiken in de regio. Ook de andere gemeenten in het gebied van de OD NZKG stellen deze uniforme regels vast. Alleen voor zover specifieke lokale omstandigheden hiertoe aanleiding geven zijn de regels toegespitst op onze gemeente.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Lokaal bodembeleid in Haarlemmermeer onder de Omgevingswet

In de Nota Bodembeheer 2022 hebben wij bodembeleid opgenomen ten aanzien van de bevoegdheden van de gemeente voor het toepassen en opslaan van grond en baggerspecie, gericht op de specifieke Haarlemmermeerse situatie. Onder de Omgevingswet worden de regels uit de Nota Bodembeheer met ingang van 1 januari 2024 voor een deel opgenomen in het (tijdelijk) deel van het omgevingsplan, dat iedere gemeente van rechtswege heeft op die datum. Daarnaast komt er een nieuw bodembeleidskader met beleidsregels, die niet zijn opgenomen in het omgevingsplan.

Omgevingsplan Haarlemmermeer

1. Bestaande lokale regels naar omgevingsplan

Enkele lokale regels die in de Nota Bodembeheer 2022 waren opgenomen, vallen automatisch onder het 'tijdelijke deel' van het omgevingsplan. Dit geldt voor:

- de Bodemfunctiekaart, die samen met de Bodemkwaliteitskaart de basis is voor ons grond- en baggerstromenbeleid;
- het gebiedsspecifieke toetsingskader, waarmee voor bepaalde gebieden lokaal maatwerk is gerealiseerd. Hier zijn in afwijking van het generieke beleid lokale waarden vastgesteld die passen bij de bodemfunctie ter plaatse, maar die niet

overeenkomen met de aanwezige bodemkwaliteit. Deze waarden kunnen, afhankelijk van het doel van het beleid, strenger of minder streng zijn dan het landelijke beleid. Tevens valt het vastgestelde beheergebied (Haarlemmermeer en omliggende gemeenten) onder het gebiedsspecifieke beleid.

Het gebiedsspecifieke beleid en de Bodemfunctiekaart in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan worden uiterlijk in 2032 omgezet naar regels in het definitieve omgevingsplan.

2. TAM-Voorbereidingsbesluit Bodem Haarlemmermeer 2023

Het tijdelijke deel van het omgevingsplan omvat ook de zogenaamde 'bruidsschat'.

Dit zijn regels over onderwerpen die op dit moment nog op rijksniveau gelden, maar die onder de Omgevingswet bij ons komen te liggen, zoals het bouwen op verontreinigde bodem. Ook heeft het Rijk in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) onder meer algemene regels opgenomen over milieubelastende activiteiten, waaronder graven in de bodem, saneren van de bodem, opslaan en het toepassen van grond of baggerspecie en het toepassen van bouwstoffen. Het Bal treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking en geldt voor alle partijen die actief zijn in de fysieke leefomgeving (inwoners, ondernemers en overheid).

De regels in het tijdelijk omgevingsplan en het Bal komen op een aantal punten niet overeen met de (beleids-)regels zoals deze zijn vastgelegd in de Nota Bodembeheer en het beleid van de provincie Noord-Holland. Gemeenten hebben de mogelijkheid om voor 1 januari 2024 via een voorbereidingsbesluit maatwerkregels en aanpassingen van de bruidsschatregels op te nemen in het omgevingsplan. Via een voorbereidingsbesluit kan van de rijksregels in het Bal worden afgeweken of kunnen deze nader worden ingevuld.

Om ons huidige bodembeleid beleidsneutraal voort te kunnen zetten na de inwerkingtreding van de Omgevingswet hebben wij een voorbereidingsbesluit Bodem opgesteld (bijlage 1). Dit voorbereidingsbesluit treedt direct met de Omgevingswet in werking.

Het voorbereidingsbesluit Bodem bestaat uit regels voor graven, kleinschalig graven, saneren en bouwen. Onder de Omgevingswet is een vooronderzoek waarbij bekende gegevens worden verzameld over de kwaliteit van de bodem voldoende bij deze activiteiten. In gebieden waar vanwege te weinig gegevens geen algemene bodemkwaliteit is vastgesteld of de bodemkwaliteit sterk wisselend is, is de regel opgenomen dat een fysiek bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. Bij het bouwen van een gebouw waar de bodemkwaliteit een risico kan vormen bij het gebruik zoals wonen met tuin, moeten wij een maximaal toelaatbare kwaliteit vaststellen. Voor de stoffen lood en PFAS hebben wij afwijkende (strengere) waarden vastgesteld dan die in de bruidsschat zijn opgenomen. Met alleen de rijksregels en de bruidsschat vinden wij dat de gezondheid en het milieu onvoldoende beschermd worden. Verder hebben wij onder andere regels opgenomen ten aanzien van het aanleveren van informatie die de uitvoeringspraktijk vereenvoudigen.

De werkwijze met een voorbereidingsbesluit heeft als voordeel dat er geen juridisch gat valt tussen de huidige bodemregelgeving en het definitieve omgevingsplan en geeft ons de mogelijkheid om de bruidsschatregels direct aan te passen bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet en direct per 1 januari 2024 via maatwerk zaken te regelen die wij nodig vinden voor de bescherming van de gezondheid van onze inwoners en het milieu. Het voorkomt ook onduidelijkheid voor initiatiefnemers over de bodemregels, waarmee de praktische uitvoerbaarheid van projecten gewaarborgd blijft. Tevens zijn de VTH-processen beter gewaarborgd door gelijkblijvende regels in de regio.

Voor de vorm van het voorbereidingsbesluit hebben wij gekozen voor Tijdelijke Alternatieve Maatregelen (TAM). Deze vorm is bestemd om de periode te overbruggen tussen de inwerkingtreding van de Omgevingswet en een goed werkend Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Met de werkafpraak TAM-voorbereidingsbesluit wordt gemeenten, provincies en het

Rijk de mogelijkheid geboden om juridisch een Omgevingswet-voorbereidingsbesluit op te stellen op basis van de techniek van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en te publiceren via Ruimtelijkeplannen.nl. Binnen anderhalf jaar moeten wij dit besluit omzetten naar een plek in het definitieve omgevingsplan.

3. TAM-Vorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie

Het Bal bevat regels over het toepassen van bouwstoffen. Staalslak is een bijproduct van de staalproductie. Voor staalslakken gelden toepassingsvoorwaarden, zoals 'droogligging' (boven het grondwaterniveau) en geen contactmogelijkheid met oppervlaktewater, vanwege de zeer hoge pH-waarde (zuurgraad). Door een hoge pH-waarde van het oppervlaktewater treedt bijvoorbeeld vissterfte of andere ecologische schade op.

Bij grondstabilisatie wordt een bindmiddel aan de bodem toegevoegd om de bodem civieltechnisch stabiel te maken. De toepassing van bindmiddel kan een hoge pH-waarde veroorzaken. Directe blootstelling van mens of dier aan bouwstoffen met een hoge pH-waarde kan tot brandwonden leiden.

Vanwege de milieuhygiënische en gezondheidsrisico's bij het toepassen van staalslakken(mengsels) in of op de bodem en bij het uitvoeren van een grondstabilisatie, is een meldingsplicht vooraf vanuit het oogpunt van preventie dringend gewenst. Het toepassen van deze bouwstoffen wordt landelijk onvoldoende gereguleerd. Het huidige wettelijk kader biedt geen mogelijkheid tot een lokale meldplicht vooraf. De Omgevingswet maakt het opleggen van deze meldplicht wel mogelijk. Doordat toepassingen vooraf gemeld moeten gaan worden, wordt het mogelijk om toezicht te houden bij de aanleg ervan. De OD NZKG is in overleg met het Rijk over een landelijke meldings- en vergunningsplicht voor staalslakken. Dit kost echter tijd. Met dit voorbereidingsbesluit stellen wij een lokale meldingsplicht in voor staalslakken en grondstabilisatie. Om de regels zo spoedig mogelijk in werking te laten treden en omdat ze niet beleidsneutraal zijn, zijn ze opgenomen in een apart TAM-voorbereidingsbesluit dat gelijktijdig van kracht wordt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (bijlage 2).

Beleidskader bodem gemeente Haarlemmermeer 2024 en beleidsregels

De beleidsregels uit de Nota Bodembeheer 2022, die niet van rechtswege zijn opgenomen in het tijdelijk omgevingsplan, zijn opgenomen in het 'Beleidskader bodem onder de Omgevingswet gemeente Haarlemmermeer 2024, hoe omgaan met grondverzet en bodemsanering' (bijlage 3). Voor de duidelijkheid voor initiatiefnemers zijn deze beleidsregels (Beleidsregels bodem onder de Omgevingswet Haarlemmermeer) opgenomen in een aparte bijlage (bijlage 4) en worden deze regels apart gepubliceerd. Het gaat bijvoorbeeld om regels over de eisen aan de concentratie chloride in toe te passen grond (om verzilting te voorkomen), eisen voor het toepassen van grond in het veenweidegebied en de geldigheids termijn van eerder uitgevoerd bodemonderzoek. Deze regels zijn van belang als grondslag voor toezicht en handhaving door de OD NZKG.

Ook bevat het beleidskader een uitleg van de landelijk en lokaal geldende bodemregels. Hierdoor wordt het voor iedereen duidelijk welke landelijke en lokale (beleids)regels gelden bij activiteiten in, op of met de bodem in Haarlemmermeer.

Het beleidskader, de beleidsregels en het voorbereidingsbesluit Bodem vervangen de Nota Bodembeheer 2022, met uitzondering van het deel dat gaat over de Bodemkwaliteitskaart. Deze kaart komt niet in het omgevingsplan, maar blijft gelden met als grondslag het (gewijzigde) Besluit bodemkwaliteit. Wij hebben de raad voorgesteld (10178887) de Nota Bodembeheer 2022 zodanig te wijzigen dat alleen de Bodemkwaliteitskaart van kracht blijft.

Inwerkingtreding en looptijd

De TAM-voorbereidingsbesluiten, het Beleidskader Bodem onder de Omgevingswet 2024 en de Beleidsregels Bodem onder de Omgevingswet treden gelijktijdig in werking met de Omgevingswet (1 januari 2024).

De Bodemkwaliteitskaart wordt in principe elke vijf jaar opnieuw vastgesteld. De vijfjaarlijkse herziening is onder de Omgevingswet niet meer verplicht, maar het blijft nodig om periodiek te controleren of de kaart geactualiseerd moet worden. De eerstvolgende herziening is voorzien in 2025.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van deze nota zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen extra kosten verbonden.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet krijgen gemeenten geen extra geld voor de extra taken. Wij hebben hierover in het verleden de motie 'budget volgt bodemtaak' ingebracht op het VNG-congres. Tijdens de eind november 2022 gemaakt bestuurlijke afspraken is er vanwege de onduidelijkheid over hoeveel extra werk die extra taken met zich meebrengen, afgesproken dat de koepels inventariseren welke consequenties de verschuiving van taken heeft in de uitvoering, maar ook welk effect de Omgevingswet heeft op de omvang en uitvoering van de bodemtaken. De omgevingsdiensten zijn gevraagd te monitoren hoeveel tijd zij kwijt zijn aan toezicht, handhaving en vergunningverlening en beleidsvoorbereiding om daarmee inzicht te geven in welke middelen de gemeenten nodig hebben.

Wat zijn de financiële risico's?

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van deze nota.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De raad is bevoegd (TAM)voorbereidingsbesluiten voor het Omgevingsplan te nemen. De raad heeft op grond van de Omgevingswet de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit gedelegeerd aan ons college (7398174 d.d. 20 april 2023). Het college van B&W is verantwoordelijk voor het vaststellen van de 'Beleidsregels bodem onder de Omgevingswet' en het 'Beleidskader Bodem onder de Omgevingswet'. Binnen het college is de portefeuillehouder Milieu het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?Participatie en communicatie

Omdat het gaat om een beleidsneutrale vertaling van regels en beleid naar de systematiek van de Omgevingswet heeft geen participatie plaats gevonden. Voor een voorbereidingsbesluit is participatie niet verplicht.

Voor het niet-beleidsneutrale onderdeel staalslakken en grondstabilisatie geldt dat participatie plaats zal vinden als onderdeel van de participatie voor het definitieve omgevingsplan. De omgevingsplanregels kunnen dan eventueel aangepast worden.

Het Beleidskader bodem onder de Omgevingswet 2024 en de Beleidsregels Bodem onder de Omgevingswet worden gepubliceerd in het digitale Gemeenteblad (officielebekendmakingen.nl). De TAM-voorbereidingsbesluiten Bodem Haarlemmermeer 2023 en staalslakken en grondstabilisatie 2023 worden gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl. Tevens worden de regels en de besluiten intern en extern gecommuniceerd. De OD NZKG voert hiervoor een communicatietraject.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de wnd. secretaris,

drs. Rob van Daal

de burgemeester,

Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n)

- Bijlage 1, TAM-Voorbereidingsbesluit Bodem 2023 met kaart en toelichting
- Bijlage 2, TAM- Voorbereidingsbesluit Staalslakken en grondstabilisatie 2023 met kaart
- Bijlage 3, Beleidskader bodem onder de Omgevingswet gemeente Haarlemmermeer 2024, hoe omgaan met grondverzet en bodemsanering' en bijlagen
- Bijlage 4, Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer houdende beleidsregels bodem onder de Omgevingswet (Beleidsregels bodem onder de Omgevingswet Haarlemmermeer)

Toelichting

Plattegrond met OSM achtergrond

Op de voorpagina is weergegeven een plattegrond met op de door u gekozen locatie een marker. De plattegrond is een kaart van Open Street Maps (OSM). Een kaart die door een wereldwijde community opgebouwd en onderhouden wordt. OSM is zeer gedetailleerd, compleet met straatnamen, huisnummering en symbolen die verschillende kenmerken aangeven in de buurt van de gekozen locatie.

Gebouwenadministratie gemeente

Kenmerken van de aangevraagde locatie op basis van gegevens vanuit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). **Bron** Burgerlijke gemeente waar het aangevraagde gebouw in ligt. Dagelijkse actualisatie.

Identificatie gebouw

Identificatienummer van het gebouw.

Type

Omschrijving gebouw van de gekozen locatie.

Gebouw status

De status van het gebouw.

Oppervlakte grondvlak

Oppervlakteberekening van het grondvlak van het gebouw.

Bouwjaar

Oorspronkelijk bouwjaar van het gebouw.

Aantal verblijfsobjecten

Aantal woon-, bedrijfsmatige- of recreatieve doeleinden geschikte eenheden.

Aantal gebruiksdoelen

Aantal gebruikscategorieën in het gebouw.

Identificatie gekozen verblijfsobject ¹

Identificatienummer van het verblijfsobject.

Status

Status van het verblijfsobject.

Gebruiksdoel

Functie van het verblijfsobject.

Vloeroppervlak

Totaal vloeroppervlak in m² van het verblijfsobject.

Adresgegevens

Volledige adres van het verblijfsobject.

¹ Indien geen verblijfsobject bekend is op de aangevraagde locatie, dan wordt deze rubriek niet getoond.

Omgevingsplannen

Sinds 1 januari 2010 zijn overheden verplicht hun ruimtelijke plannen digitaal te publiceren, conform de IMRO codering. Planviewer haalt via het overheidsloket een kopie op van ieder ruimtelijk plan. Ook van Omgevingsplannen. Planviewer heeft een kopie van ieder gepubliceerd plan in de database. De database wordt dagelijks bijgewerkt. Op basis van die gegevens worden Bestemmingsrapporten gemaakt.

Gerelateerde online producten van Planviewer

- **Bestemmingsrapport** een handzame PDF dat informatie geeft over de gebruiks- en bouwregels van een specifieke locatie. Dit afgebeeld op een kaart op schaal met legenda, waardoor de situatie duidelijk wordt en welke bestemming het gekozen object heeft.
- **Percelenrapport** een PDF met de kadastrale grenzen van het aangevraagde perceel plus een overzicht van

Bestemmingsrapport

Kenmerk Kinheim 130, 1161DD Zwanenburg
Datum 16-04-2025



de directe omgeving.

- Eigenarenrapport een PDF dat informatie geeft over de kadastrale eigenaar. Bron Kadaster.
- Hypotheekrapport een PDF met informatie over inschrijvingen van hypotheek en/of beslagen. Bron Kadaster.

Disclaimer en privacy statement

Disclaimer

Met de afname tot en het gebruik van dit product stemt u als afnemer in met de volgende voorwaarden:

- Planviewer B.V. zal zich inspannen om de in dit rapport verstrekte informatie steeds zo juist en volledig mogelijk te presenteren.
- Planviewer B.V. kan echter niet garanderen dat de aard en inhoud van de informatie juist is.
- Planviewer B.V. is niet aansprakelijk voor eventuele schade die de afnemer van het product lijdt als gevolg van het gebruik van de in dit product verstrekte informatie.
- De afnemer is zelf verantwoordelijk voor de juiste beoordeling van resultaten.

Privacy

Planviewer B.V. respecteert de privacy van de afnemers van het product. Hoewel de grootste nauwkeurigheid wordt betracht kan Planviewer B.V. niet aansprakelijk worden gesteld als informatie door derden wederrechtelijk wordt verkregen.